



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

Data / data aplicării

semnăturii electronice nr. 26-09/2-07-67718

la nr. 06/02/5008 din 19.03.2026

Referitor la semnalarea cu nr. ID000130 sesizată prin platformă „reLAWed”, prin care se invocă necesitatea eliminării incertitudinii juridice privind obligativitatea procedurii prealabile de mediere pentru Serviciul Fiscal de Stat și alte autorități publice în procesele de insolabilitate

Centrul Național Anticorupție

email: secretariat@cna.md

Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova, referitor la demersul Centrului Național Anticorupție nr. 06/2/5008 din 19.03.2026, în raport cu semnalarea nr. ID000130 sesizată prin platformă „reLAWed”, prin care se invocă necesitatea eliminării incertitudinii juridice privind obligativitatea procedurii prealabile de mediere pentru Serviciul Fiscal de Stat și alte autorități publice în procesele de insolabilitate, comunică următoarele.

În conformitate cu *art. 20 alin. (2) lit. d) din Legea insolabilității nr. 149/2012* privind procedura de insolabilitate, creditorul are obligația de a anexa la cererea introductivă înscrise care atestă parcurgerea procedurii prealabile de recuperare a creanței, inclusiv procesul-verbal de încetare a medierii.

Prin urmare, evidențiem faptul, că obligațiile fiscale au un regim juridic fundamental diferit de obligațiile civile sau comerciale.

Obligațiile fiscale reprezintă obligații de drept public, stabilite prin acte normative speciale și reglementate exclusiv prin norme imperative. Spre deosebire de creanțele civile, care se nasc și se modifică în baza autonomiei de voință a părților, obligațiile fiscale sunt impuse prin acte normative cu caracter obligatoriu și general, în vederea asigurării veniturilor bugetare și a funcționării instituțiilor publice.

Acestea au caracter obligatoriu, inalienabil, definitiv și nu pot fi negociate, modificate sau stinse prin acordul părților. Această natură a obligațiilor fiscale exclude aplicabilitatea unor mecanisme consensuale precum medierea.

Cu privire la inexistența unui proces-verbal de încetare a medierii, menționăm că Serviciul Fiscal de Stat, în calitate de autoritate publică responsabilă de administrarea și colectarea creanțelor bugetare, nu este supus procedurii medierii, întrucât cadrul legal nu prevede un mecanism de mediere aplicabil în cazul litigiilor privind creanțele fiscale sau bugetare.

Medierea, ca metodă alternativă de soluționare a litigiilor pe cale amiabilă, nu poate fi aplicată creanțelor fiscale constatate prin acte administrative executorii. Or, în lipsa unui conflict de drept între părți, medierea nu doar că este ineficientă, dar este și irelevantă în ceea ce privește recuperarea creanțelor bugetare.

Mai mult, veniturile fiscale încasate de Serviciul Fiscal de Stat reprezintă resurse bugetare care contribuie direct la formarea Bugetului Public Național, fiind constituite din impozite, taxe și alte obligații fiscale datorate potrivit legii. Prin urmare, negocierea acestor obligații prin proceduri amiabile ar contraveni principiului legalității și ar afecta echilibrul bugetar național, astfel cum rezultă și din *art. 6 alin. (7) și art. 7 alin. (1) din Codul fiscal*, potrivit cărora impozitele și taxele se stabilesc, se modifică sau se anulează exclusiv prin modificarea și completarea Codului fiscal.

Se reține că la 12.09.2026 urmează să intre în vigoare *Legea nr. 9 din 12.02.2026 privind medierea și statutul mediatorului*, prin care este transpusă *Directiva 2008/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind anumite aspecte ale medierii în materie civilă și comercială*.

În aceeași ordine de idei, potrivit *art. 1 alin. (2)* din legea menționată supra, se denotă că, prezenta lege nu se aplică litigiilor din domeniile fiscal, vamal, administrativ și nici răspunderii statului pentru actele sau omisiunile autorităților publice comise în regim de putere publică.

În concluzie, Serviciul Fiscal de Stat nu este obligat să parcurgă procedura de mediere la depunerea cererii introductive în procesul de insolvență, or, natura juridică de drept public, caracterul imperativ și nenegociabil al creanțelor fiscale, precum și excluderea expresă a litigiilor fiscale din domeniul medierii, lipsa procesului-verbal de încetare a medierii nu constituie un impediment procedural.

Secretară de Stat

Corina ALEXA

*Executor: Valeriu BOȚOC
telefon: 022-823-328
e-mail: valeriu.botoc@sfs.md*